

3.4 PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente

DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2024:

TOTALE: n. 226 unità di personale

di cui:

n. 225 a tempo indeterminato
n. 1 a tempo determinato

n. 200 a tempo pieno

n. 25 a tempo parziale

a cui si aggiungono:

n. 4 Dirigenti a tempo indeterminato
n. 2 Dirigenti a tempo determinato
n. 1 Segretaria Generale

SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE AREE/CATEGORIE DI INQUADRAMENTO

n. 54 unità Area Funzionari ed Elevata Qualificazione
n. 135 unità in Area degli Istruttori
n. 28 unità in Area degli Operatori Esperti
n. 9 unità in Area degli Operatori

In esito alla riclassificazione del personale, sono in itinere le procedure per la definizione dei nuovi profili professionali all'interno delle Aree.

Capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:

- verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato

Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al

rendiconto di gestione degli anni 2022,2023 e2024 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2024 per la spesa di personale:

Il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 21,99%

Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27%.

Il comune si colloca pertanto sotto la soglia prevista dalla Tabella 1, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2025/2027, con riferimento all'annualità 2025, di Euro 1.927.652,10, inferiore al valore soglia di cui alla Tabella 1:

SPESA DI PERSONALE ANNO 2024 Euro 8.464.118,14 + SPAZI ASSUNZIONALI
TABELLA 1 D.M. Euro 1.927.652,10 = LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE Euro
10.391.770,24 ≥ SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2025 Euro 9.387.696,87

- Verifica del rispetto dei limiti alla spesa di personale

Con la modifica operata dall'art. 1, lett. g) del DM 25 luglio 2023 al principio contabile sulla programmazione di cui all'allegato 4/1 al D. Lgs. N. 118/2011, laddove, al paragrafo 8.2 è previsto che "La programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi."

La previsione di spesa di personale 2025-2027, deliberata nel DUP 2025-2027, è rappresentata dalla tabella nella pagina seguente.

Il margine di incremento utilizzabile in deroga al limite di cui al comma 557 dell'art. 1 della L. 296/96 è pari a 1.927.652,10, ampiamente superiore ai valori registrati nel triennio 2025-2027 eccedenti il suddetto limite.

Descrizione voci bilancio d.lgs. 267/2000	Media 2011-2013 Impegni	Descrizione voci d.lgs. 118/2011	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
spese intervento 01	8.520.963,10	Spese macroaggregato 101	10.120.818,22	10.108.238,22	10.285.318,22
altre spese (intervento 03) - cantieri di lavoro	197.245,82	Spese macroaggregato 103	-	-	-
irap (intervento 07)	492.347,83	Spese macroaggregato 102	563.221,16	563.221,16	563.221,16
totale spese personale (A)	9.210.556,76	totale spese personale (A)	10.684.039,38	10.671.459,38	10.848.539,38
(-) componenti escluse (B)	335.717,09	(-) componenti escluse (B)	1.296.342,51	1.296.342,51	1.397.342,51
Componenti assoggettate al limite di spesa (ex art. 1, comma 557 l.296/96) (A)-(B)	8.874.839,67	Componenti assoggettate al limite di spesa (ex art. 1, comma 557 l.296/96) (A)-(B)	9.387.696,87	9.375.116,87	9.451.196,87
Limite ex art. 1, comma 557 della L.296/2006	8.874.839,67	Superamento limite ex art. 1, comma 557 della L.296/2006	512.857,21	500.277,21	576.357,21

- Verifica del rispetto della spesa per lavoro flessibile

Dato atto, inoltre, che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2025, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto dell'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010, convertito in legge 122/2010, come segue:

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: Euro 194.315,95

Spesa per lavoro flessibile per l'anno 2025: Euro 50.000,00 (DATO PREVISIONALE)

- verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Dato atto che l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, come da Deliberazione di Giunta comunale n. 19 del 13 febbraio 2025, con esito negativo.

- verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere

Atteso che:

ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconto ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;

l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;

l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale.

Alla data di approvazione del presente atto l'Ente non ha ancora approvato il Bilancio consolidato 2024.

Alla data del presente atto non sono state effettuate assunzioni di personale; si procederà ad assumere successivamente all'approvazione del Bilancio consolidato 2024.

Ad integrazione del Piano del fabbisogno di Personale di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 73 del 19.06.2025, viene illustrato, di seguito, il Piano del fabbisogno di personale 2025 che tiene conto dei nuovi fabbisogni espressi. Le modifiche apportate non comportano alcuna variazione nella spesa complessiva per il personale rispetto a quanto già previsto nella suddetta deliberazione.

PIANO FABBISOGNO 2025 -1^ VARIAZIONE (le variazioni sono evidenziate in rosso)

PROFILO AREA CONTRATTUALE	Fabbisogni espressi PTFP 2025	Fabbisogni espressi PTFP 2025 Aggiornamento novembre 2025	Note	Note alla variazione di novembre 2025	Modalità assunzione
Comandante di PL Area dei funzionari ed EQ	1		Scadenza comando		Mobilità
Vice Commissario Polizia Locale Area dei Funzionari ed EQ	2		Personale cessato n. 1 progressione fra le Aree		Graduatorie di altri enti/mobilità Procedura di progressione fra le Aree
Educatore Asilo nido Area dei Funzionari ed EQ	2		Progressione fra le Aree		Procedura di progressione fra le Aree
Funzionario Amministrativo Area dei Funzionari ed EQ	2		Personale cessato n. 1 progressione fra le Aree		Graduatorie di altri enti/mobilità Procedura di progressione fra le Aree
Funzionario Tecnico Area dei Funzionari ed EQ	1		Personale cessato		Mobilità
Funzionario contabile Area dei Funzionari ed EQ	1	1	n. 1 progressione fra le Aree Personale cessato	Sostituzione di personale cessato	Procedura di progressione fra le Aree Graduatorie di altri enti/mobilità
Agenti di Polizia Locale Area degli Istruttori	2		Personale cessato		Graduatorie di altri enti/mobilità
Educatore Asilo nido Area degli Istruttori	1		Personale cessato		Utilizzo propria graduatoria vigente
Istruttore Amministrativo Contabile Area degli Istruttori	1	2	Personale cessato	Trasformazione del posto di Aiuto Bibliotecario. Sostituzione di personale cessato	Concorso/Graduatorie di altri enti/mobilità
Aiuto-Bibliotecario Area degli Istruttori	±		Personale cessato	Vedere punto precedente	Concorso/Graduatorie di altri enti/mobilità
Educatore professionale Area dei Funzionari ed EQ		1		Trasformazione del posto di Funzionario Amministrativo cessato	Concorso/Graduatorie di altri enti/mobilità/ comando
Istruttore Amministrativo Area degli Istruttori	6		Progressione fra le Aree		Procedura di progressione fra le Aree
Aiuto Cuoco Area degli Operatori esperti	2		Progressione fra le Aree		Procedura di progressione fra le Aree

Certificazioni del Revisore dei conti

Dato atto che il presente PTFP 2025-2027, annualità 2025 è stato sottoposto al Collegio dei Revisori dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con Verbali n.5 e 6 del 17.02.2025 e n. 15 del 13.06.2025.

Con l'approvazione della presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale sono autorizzate, senza necessità di modificare la programmazione:

- le assunzioni di personale in virtù di cessazioni di personale in ruolo non prevedibili;
- assunzioni di personale con contratti flessibili nel limite del rispetto della disponibilità finanziaria prevista a bilancio e del tetto di spesa alle assunzioni, in relazione ad emergenze ed esigenze variabili nel tempo connesse alle necessità di sostituzione di personale.